

# La Construcción de Políticas de Información Territorial

Prof. Stig Enemark

Decano de la Carrera de Agrimensura y Planificación  
Aalborg University, Dinamarca

FORO ESPECIAL INTER-REGIONAL DE NU, FIG, PC IDEA  
DESARROLLO DE POLÍTICAS DE INFORMACION TERRITORIAL EN LAS AMÉRICAS  
AGUASCALIENTES, MÉXICO, 26-27 OCTUBRE DE 2004

## Dinamarca en Europa



## Copenhague, una ciudad maravillosa



## La casa de los agrimensores – la sede de la FIG



## Contenidos

- Sistemas catastrales
- Sistemas de ordenamiento territorial
- Manejo de la tierra
- Un método conceptual
- La agenda de la FIG
- Cómo enfrentar los desafíos

Educativos – Profesionales – Construcción de capacidades- Institucionales

## Desarrollo y sostenibilidad

**“La vida civilizada en las economías de mercado no se debe simplemente a una mayor prosperidad, sino al orden que aporta la formalización de los derechos de propiedad”**

*Hernando de Soto - 1993*



- ### Comparación de sistemas de registro de la tierra
- Parámetros para la comparación:
- Definición de propiedad
    - Dónde y cómo se define
    - Concepto jurídico / económico / físico
  - Determinación de la propiedad
    - Límites generales / fijos
    - Proceso de determinación (demarcación)
  - Formación de la propiedad
    - Proceso, instituciones y actores – quién hace qué
    - Papel que desempeñan los agrimensores
  - Transferencia de la propiedad
    - Proceso, instituciones y actores – quién hace qué
    - Consecuencias jurídicas

### Comparación de los sistemas catastrales en el mundo

The screenshot shows the 'Cadastral Template' website. It features a search bar for 'Country' and 'Data per Data Field'. The main content area is titled 'Cadastral Template: A Worldwide Comparison of Cadastral Systems'. It lists various countries and their cadastral systems, such as 'France', 'Germany', 'England', and 'Torrens'. The website also includes sections for 'Principles and Statistics' and 'Latest Updates'.

The screenshot shows the 'Plantilla Catastral - México' website. It displays the Mexican flag and the text 'México (Estados Unidos Mexicanos)'. Below this, there are sections for 'I. Informe sobre el País' (Contexto Nacional, Marco Institucional, Sistema Catastral, Mapas Catastrales, Cuestiones a reformar) and 'II. Principios y estadísticas catastrales'. Contact information for Mario Alberto Reyes Ibarra, Director General of Geografía, Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), is provided. The website also includes a 'Contexto Geográfico' section with population data for Mexico in 2000 (97,483,412).

### Evolución de los sistemas de ordenamiento territorial en el mundo occidental

	Feudalismo - 1800	Revolución industrial 1800-1950	Reconstrucción de posguerra 1950-1980	Revolución informática 1980
Evolución de la relación seres humanos – tierra	La tierra es riqueza	La tierra es una mercancía (commodity)	La tierra es un recurso escaso	La tierra es un recurso escaso de la comunidad
Evolución de las funciones del catastro	Catastro fiscal Paradigma de la valuación y tributación de la tierra	Catastro jurídico Paradigma del mercado de la tierra	Catastro gerencial Paradigma del manejo de la tierra	Catastro multipropósito Paradigma del desarrollo sostenible

## Sistemas de ordenamiento territorial...



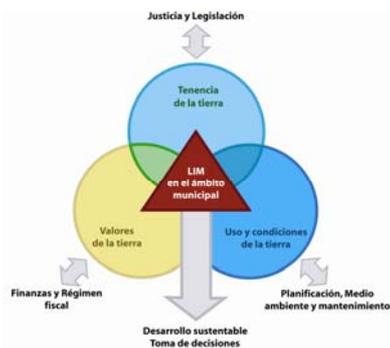
## ...Sistemas de ordenamiento territorial

- Deben enmarcarse dentro de un sistema que:

- Defina la distinción entre distintas formas jurídicas de tenencia de la tierra
- Defina cómo establecer y garantizar la seguridad jurídica de los derechos de propiedad sobre la tierra
- Establezca sistemas administrativos y responsabilidades claras sobre:
  - la transferencia de tierras
  - la formación de la propiedad
  - hipotecas y ventas forzadas
- Coordine la legislación en materia de:
  - Planificación, uso, valuación y registro de la tierra

- Especifique el rol administrativo de las agencias y actores que intervienen

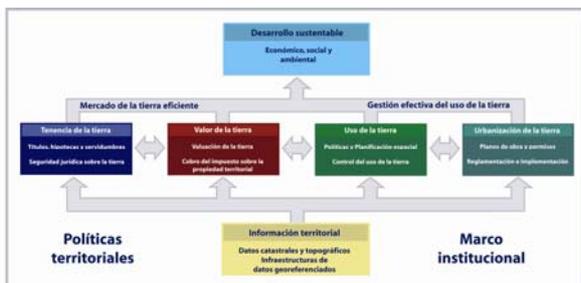
## Manejo de la información territorial



## El paradigma del manejo de la tierra



## Una perspectiva global del ordenamiento territorial



## Integración del manejo y uso de la tierra



## Infraestructuras de datos espaciales

- brindan mecanismos para compartir información georeferenciada

- Mecanismos conceptuales
  - diseño de los métodos organizativos para compartir datos y constituirse en sus custodios
- Mecanismos políticos
  - generar un marco institucional efectivo y distribuir el poder entre los niveles de gobierno.
  - políticas para acceder a los datos
- Mecanismos económicos
  - políticas para recuperar los costos
  - estrategias para la distribución y el mantenimiento

- las Infraestructuras de datos espaciales generan importantes beneficios

## Un método conceptual general

- **Política territorial general**
  - Determinación de valores, objetivos y del marco jurídico en materia del manejo de la tierra como objeto jurídico, económico y físico
  - Base para la construcción de infraestructuras de ordenamiento territorial adecuadas.
- **Sistemas catastrales**
  - Identificación parcelaria y garantía de los derechos sobre la tierra
  - Facilitan la inscripción de los derechos sobre la tierra, la valuación y el control del uso de la tierra
  - Apuntalan un buen Ordenamiento territorial
- **Sistemas de ordenamiento territorial**
  - Ordenamiento de la tenencia de la tierra, valuación de la tierra, uso de la tierra y desarrollo territorial
  - Facilitan la existencia de mercados de la tierra eficientes y de un uso de la tierra efectivo
  - Apuntalan un buen Manejo de la tierra
- **Manejo de la tierra**
  - Gestión de los procesos que permiten buen uso de los recursos de la tierra .
  - Facilitan la sustentabilidad económica, social y del medio ambiente
  - Apuntalan e implementan buenas Políticas territoriales

[www.ddl.org/thedanishway](http://www.ddl.org/thedanishway)

## THE DANISH WAY

AN INTERNATIONAL PUBLICATION SERIES ON SURVEYING, CADASTRE AND LAND MANAGEMENT IN DENMARK

- |   |  |
|---|--|
| <p><b>1 Land Administration in Denmark</b><br/>Stig Eriksen - 11 pages</p> <p><b>2 Spatial Planning in Denmark</b><br/>Stig Eriksen - 9 pages</p> <p><b>3 The Land Market in Denmark</b><br/>Jens Wolters - 11 pages</p> <p><b>4 The Surveyors' Tribunal</b><br/>Jens Wolters - 12 pages</p> <p><b>5 Code of Surveying Practice</b><br/>DLS - 5 pages</p> | <p><b>6 The Surveying Profession in Denmark</b><br/>Stig Eriksen - 12 pages</p> <p><b>7 Land and Environmental Management in Denmark</b><br/>Stig Eriksen - 12 pages</p> <p><b>8 Property Valuation and Taxation in Denmark</b><br/>Jens Wolters - 10 pages</p> <p><b>9 Spatial Information Management in Denmark</b><br/>Henrik Brundt Lundhede - 15 pages</p> <p><b>10 Topographic Mapping in Denmark</b><br/>Søren Rexberg Nielsen - 13 pages</p> |
|---|--|

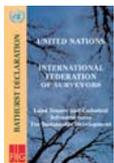
The publications are available at [www.ddl.org/thedanishway](http://www.ddl.org/thedanishway)  
Publications in print can be obtained from:  
The Danish Association of Chartered Surveyors  
Lindboesgade 48B & DK-2000 Frederiksberg, Denmark  
Phone: +45 3386 1212 Fax: +45 3386 0212  
E-mail: [ddl@ddl.org](mailto:ddl@ddl.org)

## Publicaciones de la FIG...



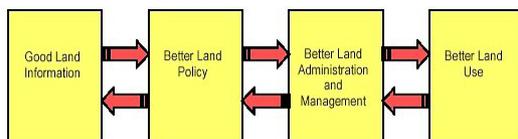
[WWW.FIG.NET](http://WWW.FIG.NET)

## ...Publicaciones



La Declaración de Bathurst (1999) fue la consiguiente iniciativa conjunta de Naciones Unidas y la FIG. La conclusión principal fue:

*La Declaración de Bathurst sobre el Registro de la tierra para un desarrollo sustentable reclama el compromiso de lograr una efectiva seguridad jurídica sobre la tenencia de la tierra y el acceso a la tierra para todos los hombres y mujeres, incluso para los pueblos indígenas y los sectores de la población que viven en la pobreza o pertenecen a grupos con desventajas. Un buen ordenamiento territorial es imprescindible para lograr el desarrollo sustentable.*



## Los desafíos

- El desafío educativo
- El desafío profesional
- El desafío de construir capacidades
- El desafío institucional

## El desafío educativo



## El desafío profesional

- Las estructuras profesionales deben reflejar el nuevo paradigma del manejo de la tierra
- Las asociaciones (colegios) nacionales deben desarrollar estructuras que se adapten al perfil interdisciplinario moderno.
- Implica adoptar principios éticos y modelos de códigos de conducta profesional adecuados para desempeñar este nuevo rol.

## El desafío de construir capacidades ...

Podemos definir "capacidad" como la habilidad de los individuos y las organizaciones de desempeñar funciones en forma efectiva, eficaz y sostenible.

El desafío es facilitar la evaluación y el desarrollo de la capacidad del país para establecer

- instituciones sostenibles
- infraestructuras de ordenamiento territorial sostenibles
- competencia y recursos humanos sostenibles

## ...El desafío de la construcción de capacidades

Donde se establece un proyecto donante para crear infraestructuras de ordenamiento territorial en países en desarrollo o en transición, es muy importante que la construcción de capacidades sea un componente primordial abordado desde un principio, no un agregado en el camino.

En realidad, proyectos de este tipo deberían contar con proyectos para el desarrollo de capacidades en sí mismos.

## El desafío institucional

- Las instituciones son las "reglas del juego"
- El derecho de propiedad es una institución en la sociedad – el catastro es un facilitador que permite su funcionamiento
- Otro desafío institucional es desarrollar procesos institucionales, jurídicos y técnicos adecuados para integrar el ordenamiento territorial y los programas de cartografía topográfica en el contexto de una política territorial más abarcadora.

## Comentarios finales



- En los países en desarrollo el debate debería pasar de "si es deseable" a "cuál es el sistema de ordenamiento territorial más apropiado para satisfacer las necesidades de un país o jurisdicción en particular".
- Organizaciones como la FIG, las Naciones Unidas, el Banco Mundial y también la comunidad del ordenamiento territorial y la agrimensura deberían reconocer la creciente demanda de infraestructuras de ordenamiento territorial.
- Esto incluye ciertos desafíos educativos, profesionales, de desarrollo de capacidades e institucionales que deben ser satisfechos en este inicio del tercer milenio.
- Esto requiere mayor cooperación internacional. La FIG está preparada para invertir en estos esfuerzos corporativos.