

Iniciativas del Banco Mundial en América Latina

26 de noviembre 2012

Victoria Stanley, Especialista
Sénior en Desarrollo Rural

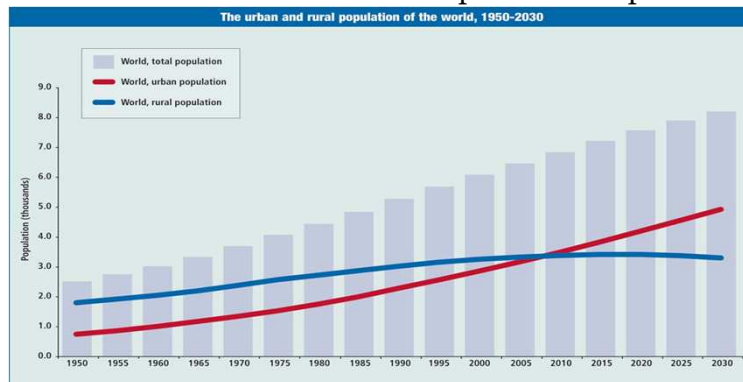


2

Tendencias Mundiales

Tendencia global 1 - Urbanización

- Alta tasa de urbanización en todas las regiones del mundo
- Cambios radicales en el uso del suelo y sus impactos ambientales
- El reto de acceso a tierras urbanas para los más pobres



Fuente: ONU, Division de Población, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales

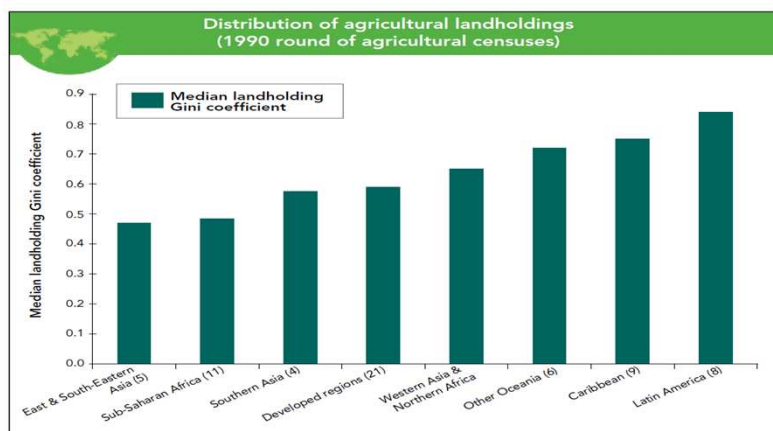
Tendencia global 2 - Competencia

- La adquisición de tierras a gran escala - la competencia por la tierra cada vez mayor.
 - Agricultura comercial, minería, agua, reconstrucción post-desastre, urbanización
- El tema de cambio climático (REDD, etc.) – requiere información clara sobre la tenencia de la tierra
- Mayoría de los pobres rurales depende a la tierra

Temas Regionales

Tema regional 1 - Desigualdad

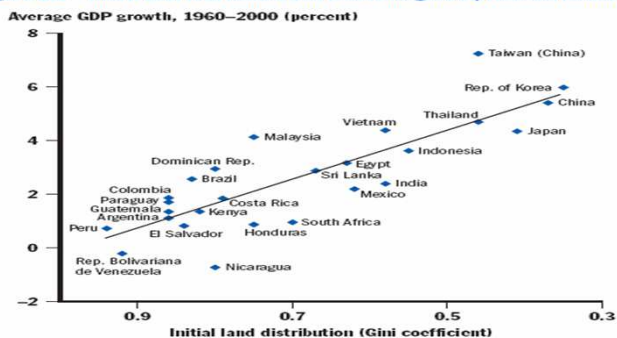
- América latina es la región mas desigual en la tenencia de la tierra en el mundo a pesar de numerosas reformas agrarias



Tema regional 1 - Desigualdad

- Consideraciones de desarrollo y cohesión social
- Para el periodo 1960-2010 países con una distribución de tierra más equitativa tenían tasas de crecimiento económico más altos

Figure 2.1 Initial land distribution and economic growth, selected countries



Source: Deininger, K. 2003. Land Policies for Growth and Poverty Reduction. Oxford University Press.

Tema regional 2 - Inseguridad de tenencia

- En América Latina, grandes sectores de la población no gozan de seguridad de tenencia sobre sus tierras, ni de instrumentos formales de reconocimiento de sus derechos sobre las tierras que habitan (colectivos o individuales, de uso o propiedad, transitorios o permanentes, etc.)

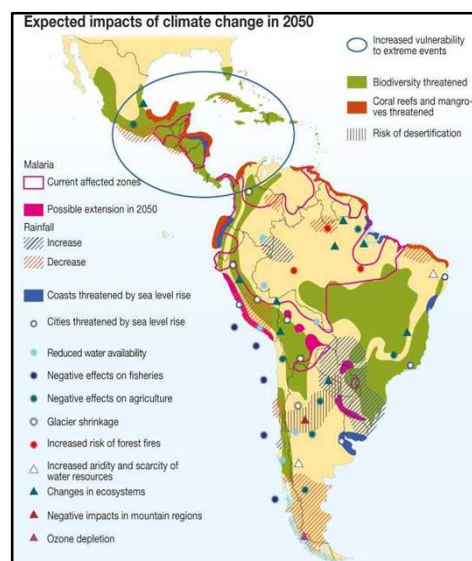
País	Nivel de Informalidad (2009)
Bolivia	<ul style="list-style-type: none"> • 87% de la tierra no está registrada • 40% de la tierra está sujeta a reclamaciones superpuestas
Guatemala	<ul style="list-style-type: none"> • 40% de parcelas rurales no están registrados
Honduras	<ul style="list-style-type: none"> • 40% de todos los parcelas no están registrados
Nicaragua	<ul style="list-style-type: none"> • 30% de tierra sin títulos claros • 11% de tierra sin título legal

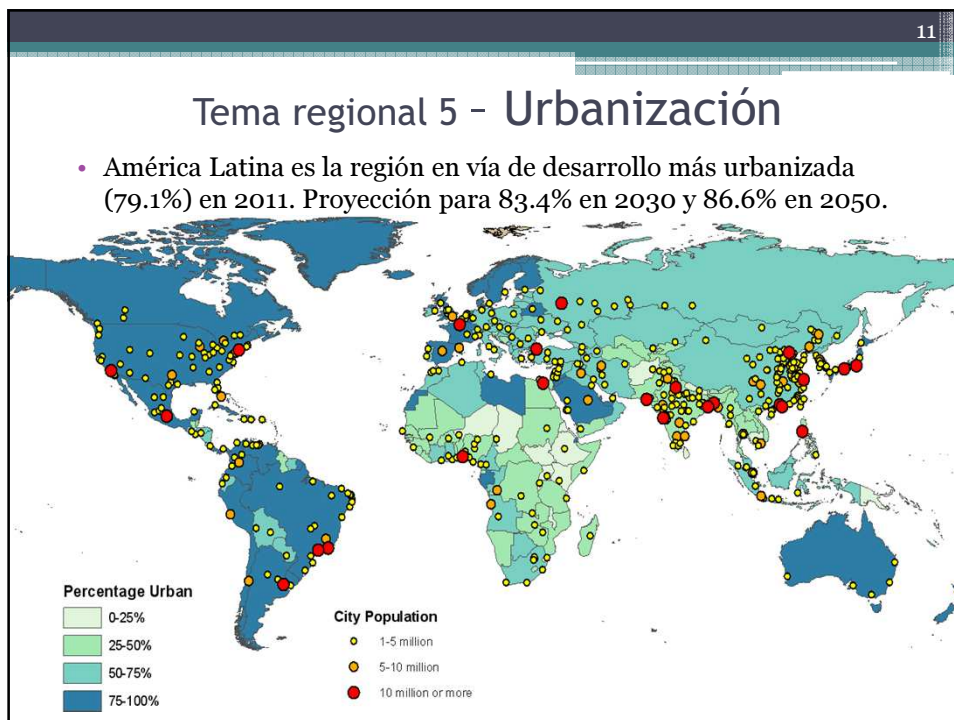
Tema regional 3 - Conflicto

- Exacerbación de conflictos con comunidades vecinas y/o terratenientes a medida que algunos recursos (pastos, leña, etc.) se hacen cada vez mas escasos, especialmente cuando hay situaciones de tenencia irregular, o cuando los limites territoriales no están bien definidos
- Los conflictos por tierras no han cesado (desde Chiapas y Honduras a Paraguay, Colombia)

Tema regional 4- Cambio Climático

- Amenazas a los ecosistemas de los países Andinos, México y América Central - Caribe y SE de Brasil.
- Impactos negativos a la costa pacifica del Perú y Chile.
- En América Central alta vulnerabilidad a desastres como inundaciones, deslizamientos y sismos.
- Necesidad de incorporar la gestión de riesgos en el ordenamiento territorial.





12

Tema regional 6 - Servicios de Registro

Region	Numero de procesos	Tiempo (dias)	Costo (% del valor de la propiedad)
Asia Oriental y Pacifico	5	80	4.1
Europa del Este & Asia Central	6	30	2.7
América Latina y Caribe	7	67	6
Medio Oriente y Norte de Africa	6	33	5.9
OCDE alto ingreso	5	26	4.5
Sur Asia	6	100	7.3
Africa Sub-sahariana	6	65	9.4

Fuente: Doing Business Report 2013

- En América Latina la propiedad se registra a través de más procedimientos (7) que ninguna otra región.
- El costo de registro es relativamente alto y toma más tiempo.

Tema regional 6 - Servicios de Registro

- Ningún país latinoamericano está en el top-10 del registro de propiedad, aunque hay un gran potencial

País	Ranking
Georgia	1
Nueva Zelanda	2
Bielorrusia	3
Armenia	4
Lituania	5
Dinamarca	6
Noruega	7
Republica Checa	8
Azerbaiyán	9
Islandia	9

Actividades del Banco Mundial

Portfolio del Banco Mundial

Tipo	En vigencia	Cerrados	Propuestos
Proyectos de Inversión	6	10	2
Actividades Analíticas y de Asesoría (AAA)	5	7	1
Intercambio de conocimientos y cooperación Sur-Sur	3	1	1
Total	14	18	4

Resultados de proyectos financiados por el Banco Mundial

- Proyectos de titulación de la tierra, administración de tierras, reformas agrarias (acceso a tierras)
- El Salvador: 1 millón de parcelas rurales y urbanas (60% del territorio nacional)
- Alto porcentaje de titulación a mujeres (entre 39.8% en Guatemala a 47% en Honduras)
- Honduras: 2 territorios de comunidades miskitas delimitados y titulados
- Guatemala – más de 30% del país levantado
- Brasil – más de 1.2 millones de hectáreas distribuidas a 55,000 familias

Actividades Analíticas y de Asesoría

País	Estudio	Año
Guatemala	Reduciendo desigualdad a través de la regularización de la tierra	2012
Brasil	Gobernanza de la tierra ESW	2011
Brasil	Administración y Política de la tierra como bases del desarrollo sostenible del Amazonas brasileño	2007
Paraguay	Impuesto de la propiedad real: Clave para la descentralización fiscal y el mejor uso de suelo	2007
Nicaragua	Estudio de Acceso a la Tierra	2007
Colombia	Políticas de Tierras en transición	2004
Nicaragua	Política y Administración de Tierras: Hacia un régimen de derechos de propiedad más seguro	2003
México	Política de tierras – Una década después de la reforma ejidal	2001

Marco de Evaluación de la Gobernabilidad sobre la tierra - LGAF

Un marco conceptual y un conjunto de indicadores para medir la calidad de las instituciones gubernamentales en la administración y gestión de tierras en varios países

- **Para identificar** los retos y buenas prácticas en la gobernanza de la tierra
- Susceptible de **monitoreo** en el tiempo
- Utilidad para diversos **actores**: gobierno, multilaterales, gremios, organizaciones sociales de base

Etapas de difusión: Perú (terminado); Brasil, Colombia (en proceso)

El caso de El Salvador

- Diagnóstico del Uso de las Tierras en El Salvador realizado
- El estudio se centra en la evaluación de la alineación de los resultados del uso de la tierra, la tenencia de la tierra y los mercados de tierras en El Salvador con la política pública en las últimas décadas para el desarrollo sostenible en las zonas rurales y urbanas
- Análisis empírico con datos de Censo Agropecuario, Transacciones inmobiliarias y mapas
- Recomendaciones normativas

Intercambio de conocimiento

Proyecto	Estado	Audiencia	Detalles
Intercambio Sur-Sur Fortaleciendo el reconocimiento de los derechos indígenas sobre la tierra	Completado	Honduras, Nicaragua, y Colombia	
Serie de Notas de Tierras	En proceso	Interna y Externa	Argentina, Colombia, El Salvador, Panama, Peru.
Bi-mensual Boletín de noticias del sector tierras	En proceso	Técnicos y tomadores de decisión de países que cuentan con proyectos financiados por el BM	
Serie de Aprendizaje en Línea	En proceso		Temas discutidos: gobernanza de la tierra, directrices FAO, etc.
Intercambio Sur-Sur Asociaciones Públicas-Privadas en Administración de tierras	Planeado	Honduras	

REDD+

- Mecanismo de mitigación del cambio climático para países en vía de desarrollo.
- Países participantes: México, Guatemala, Nicaragua, Honduras, El Salvador, Costa Rica, Panamá, Colombia, Perú, Bolivia, Chile, Argentina, Paraguay, Guyana y Surinam
- Dentro del REDD+ opera el Fondo de Carbono (*Carbon Fund*) que tiene como objetivo aportar recursos para compensar a los países por las acciones que lleven a cabo en reducir emisiones de carbono de los bosques.

Para que los ciudadanos reciban beneficios, la tenencia de sus tierras debe ser clara.

Evaluar el Uso de la Tierra y su Gobernanza, así como garantizar la participación de comunidades indígenas en la gestión del REDD+

Que sigue?

- Proyectos y programas podrían ser más integrados dentro del desarrollo territorial
 - Planeamiento urbano, impuesto de propiedad, mejoramiento integral de barrios
 - Regularización de tierras rurales, gestión de recursos naturales, asuntos forestales, REDD+
- Arreglos institucionales – la mayoría de los países de la región tienen 2-4 agencias distintas para la administración de tierras – se puede simplificar?

- Enfocar en la prestación de servicios— particularmente para áreas rurales y poblaciones desatendidas
- Titulación y regularización son importantes pero hay que asegurar que el registro se actualize y que los servicios de catastro y registro son accssibles, faciles de usar, y más economicos.
- Varios países tienen mucha información sobre la propiedad – como aumentar el acceso a esta información para todos los usuarios