Presented at the FIG Working Week 2019,
April 22-26, 2019 in Hanoi, Vietnam

Кадастровые инженеры России и их профессиональные ассоциации

Владимир Тихонов

vvt2609@mail.ru

www.roscadastre.ru
123458, г. Москва, ул. Таллинская, д. 32,
корпус 3 офис 10,
+7 (495) 518-93-19/20, info@roscadastre.ru

Краткая история

- Приватизация земель в России после распада СССР (1992-1997)
- Продовольственная ситуация
- 2 направления приватизации:
  - для городских жителей (участки по 600м^2 б/плат.)
  - для работников колхозов, совхозов и жителей сельской местности, таких как учителя, врачи и т.д. (земельные доли, размеры по региону).

Индивидуальное фермерство или для внесения в уставной капитал новых обществ.

Краткая история

- В течение 4-5 лет появилось более 40 млн собственников земельных участков.
- Примерно поровну из первой и второй групп.
- Точные измерения не проводились.
- Границы условные, а, значит, и площади.
- Получаемые людьми документы менялись несколько раз.

Краткая история

- Государство освобождалось от всех видов бюджетных нагрузок.
- Кадастр — как система в РФ по закону имеет заявительный характер.
- Государство ушло с рынка кадастровых измерений.
- Оставило за собой только кадастровый учет и регистрацию прав.
- Кадастровые геодезисты были сотрудниками государственных организаций. Стали, в основном, сотрудниками частных компаний и, малая часть — индивидуальные предприниматели.
- Хотя потенциально объем работ кадастровых инженеров очень велик, но собственники не торопятся ставить участки на кадастровый учет и проводить измерения
- Изменение психологии и менталитета.

Краткая история

- Отсутствовали единые правила и нормы по точности измерений, по представлению результатов измерений. Результаты — многочисленные нестыковки, совмещения и наложения земельных участков.
- Не было регулирования стоимости выполненных работ.
- Много жалоб населения, обращения в суд.
- Были попытки ограничения стоимости работ по регионам страны

Ситуация к 2010 г.

Необходимо было создавать новые институты:

- Кадастровые инженеры (первые кадастровые инженеры появились в 2010 г.);
- Ассоциации кадастровых инженеров

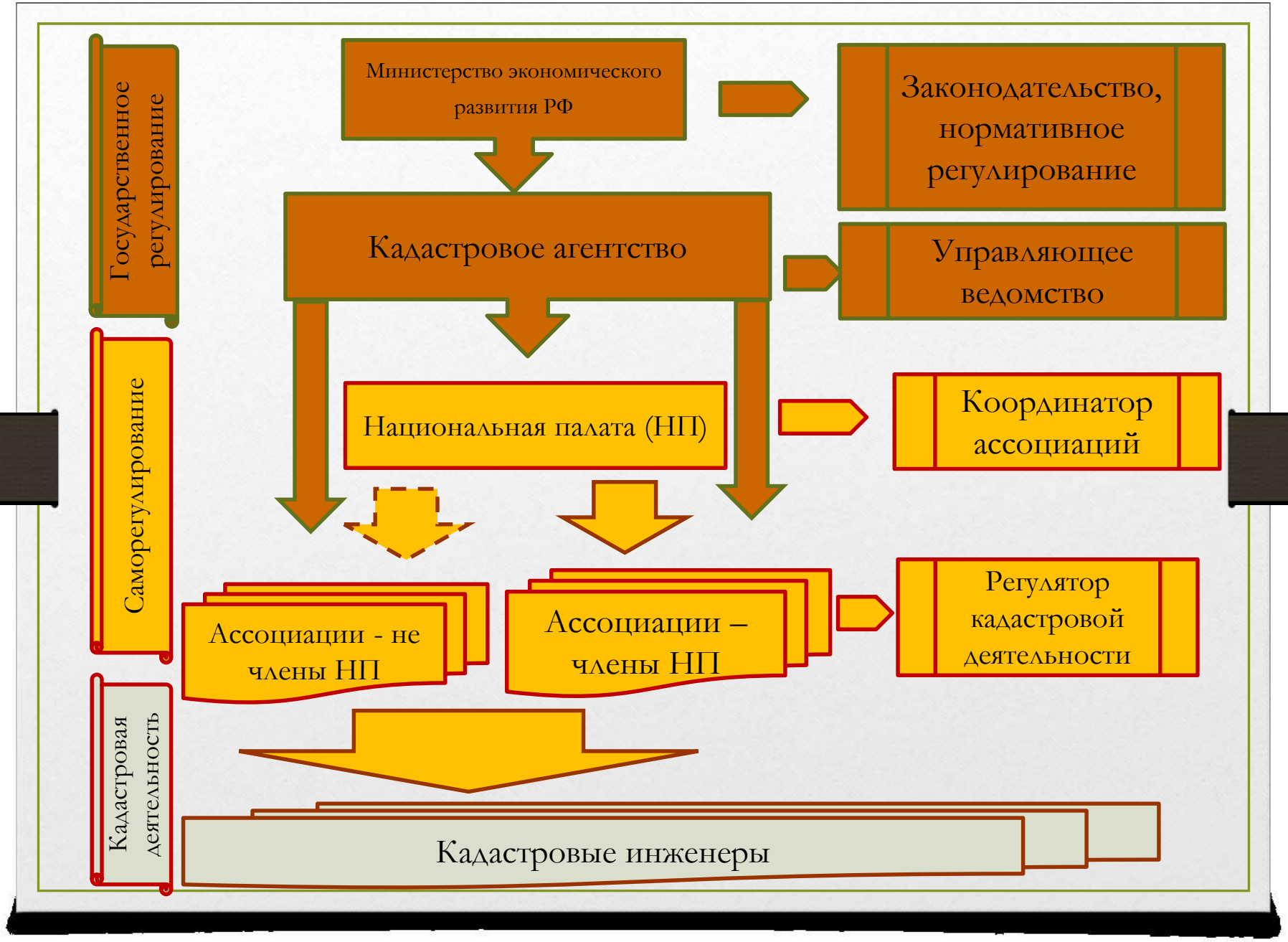
Введение стандартов профессиональной деятельности кадастровых инженеров, этических правил и норм.

Членство кадастровых инженеров в ассоциациях было необязательным.

Отсутствовал реальный интерес в членстве.

Ассоциации — очень слабые из-за отсутствия финансовых возможностей.

Управление кадастровой деятельностью в России



Регулирование деятельности кадастровых инженеров в России: новый Федеральный закон

Общая информация о законе

- Подписан 30.12.2015

- Вступил в силу 01.07.2016

До 01.07.2016 действовали «старые правила».

Кадастровый инженер — гражданин России, имеющий **любое** высшее образование, который сдал квалификационный экзамен и получил соответствующий сертификат;

Государство (кадастровое агентство) отвечало за организацию экзаменов и выпуск сертификатов.

Членство в профессиональных ассоциациях для кадастровых инженеров было не обязательным.

Создание **Национальной палаты** (ассоциации ассоциаций) было не обязательным.

Ситуация к 1 июля 2016 г.

- Число кадастровых инженеров, сдавших экзамен, составляет порядка 40 000 человек.

- Около 30% из них никогда не работали практически как кадастровые инженеры.

- Число ассоциаций кадастровых инженеров — 27 .

- Национальная палата была создана в 2012 г. и объединила 17 ассоциаций.

Как Национальная палата, так и все ассоциации, должны быть перерегистрированы Кадастровым агентством.

Новые требования к кадастровым инженерам

Требования	Кадастровый инженер	
	Со «старым» сертификатом	Новый претендент
Гражданство России	+	+
Членство в ассоциации, уплата взносов	01.07.2016- 01.12.2016	+
Выпускник университета по профилю / Переобучение в профильном университете (2 года)	01.01.2020	+
Стажировка для претендентов	–	+
Экзамен	–	+
Отсутствие профессиональных дисквалификаций	+	+
Страхование профессиональной деятельности (на сумму не менее 2.5 млн руб. или ~35 тыс. евро)	+	+

Стажировка для претендентов

Новая профессия — помощник кадастрового инженера:

- Гражданин России;
- Образование в соответствии с требованиями нового законодательства;
- Отсутствие профессиональных дисквалификаций;
- Стажировка под руководством кадастрового инженера.

Руководителем стажировки может быть кадастровый инженер:

- Опыт работы в качестве кадастрового инженера более 2-х лет;
- Отсутствие профессиональных взысканий в течение последних 2-х лет.

Стажировка осуществляется на основе контракта

Продолжительность стажировки

- Для бывших сотрудников Кадастрового агентства — 1 год;
- Для всех остальных — 2 года.

Ассоциация кадастровых инженеров отвечает за организацию стажировки.

Исключение из ассоциации

- Отсутствие уплаты членских взносов (в течение 3-х месяцев) – на 6 месяцев;
- Нарушение условий членства – на 2 года;
- Наличие более 10 отрицательных заключений от кадастрового офиса в течение одного года – на 2 года;
- Более 10 решений о кадастровых ошибках в течение 3-х лет – на 2 года;
- Отсутствие деятельности в течение 3-х лет – на 2 года;
- Дисквалификация — продолжительность в соответствии с решением
- По собственному желанию — без ограничения срока.

Требования к компании, с работающими в штате кадастровыми инженерами

- В штате должно быть по крайней мере 2 кадастровых инженера ;
- Организация специального архива;
- Отстранение от работы кадастрового инженера:
  - не прошедшего переподготовку;
  - исключенного из ассоциации;
  - в соответствии с решением суда.

Требования для создания ассоциации

Функции ассоциации

Основные

- Создание, ведение реестра кадастровых инженеров
- Определение размера членских взносов и порядка их уплаты
- Организация стажировки претендентов

Регулятивные

- Разработка профессиональных стандартов и этических норм
- Разработка внутренних документов и правил

Контрольные

- Контроль деятельности кадастровых инженеров
- Контроль обязательного страхования профессиональной деятельности
- Контроль проведения периодического переобучения кадастровых инженеров

Защитные

- Представление и лоббирование интересов кадастровых инженеров
- Участие в работе апелляционных комиссий
- Методологическая и юридическая поддержка кадастровых инженеров
- Проверка результатов кадастровых работ

Функции Национальной Палаты

Координация

- Ассоциация ассоциаций
- Координация деятельности ассоциаций
- Уровень качества и однородности кадастровых работ
- Взаимодействие с государственными, муниципальными и др. органами

Контрольные

- Организация экзаменов
- Участие в работе апелляционных комиссий
- Контроль работы ассоциаций

Регулятивные

- Разработка правил деятельности Ассоциаций
- Разработка типовых профессиональных стандартов и правил этики

Защитные

- Представление и лоббирование интересов ассоциаций
- Проверка результатов кадастровых работ (ассоциаций)
- Предложения по развитию кадастровой деятельности
- Разработка руководств и инструкций

Переходные периоды

<u>До 1 января 2020 года:</u>

- кадастровые инженеры, имеющие действующие аттестаты на момент вступления в силу Закона, должны привести в соответствии с Законом свое образование.

2 группы кадастровых инженеров, которым необходимо дать возможность продолжать работу:

- опытные техники без высшего образования;
- наличие высшего образования по специальности, не соответствующей перечню, утвержденному Правительством РФ.

Определены университеты по стране, которые обеспечивают получение второго высшего образования (2 года) или высшего образования (3 года).

Перечень специальностей

Приказом Минэкономразвития России № 413 от 29.06.2016 г. утвержден перечень специальностей и направлений подготовки высшего образования, необходимых для осуществления кадастровой деятельности

Наименования направлений подготовки

Направления подготовки высшего образования – **бакалавриата и магистрат**
необходимых для осуществления кадастровой деятельности:

- **Картография и геоинформатика**
- **Градостроительство**
- **Строительство**
- **Землеустройство и кадастры**
- **Геодезия и дистанционное**
- **зондирование**
- **Лесное дело.**

Специальности высшего обра
специалитета, необходимых
для осуществления кадастровой деятельности:

- **Строительство уникальных зданий и сооружений**
- **Строительство, эксплуатация, восстановление и техническое прикрытие автомобильных дорог, мостов и тоннелей**
- **Прикладная геодезия**
- **Прикладная геология**
- **Горное дело**
- **Физические процессы горного или нефтегазового производства**
- **Строительство железных дорог, мостов и транспортных тоннелей**

Направления **подготовки высшего образования – подготовки кадров высшей квалификации** по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, необходимых для осуществления кадастровой деятельности:

- **Науки о Земле**
- **Геодезия**
- **Лесное хозяйство.**

Ассоциация СРО «Кадастровые инженеры»

Полное наименование Ассоциации на русском языке:

Ассоциация «Саморегулируемая организация кадастровых инженеров»

Сокращенное наименование Ассоциации на русском языке:

А СРО «Кадастровые инженеры»

Полное наименование Ассоциации на английском языке:

The Association Self-regulating organization «Cadastral engineers»

Сокращенное наименование Ассоциации на английском языке:

A SRO «Cadastral engineers»

www.roscadastre.ru, ки.рф

Организационная структура Ассоциации

Органы управления

- Общее собрание членов
- Президиум Ассоциации
- Генеральный директор

Специализированные органы

- Отдел контроля профессиональной деятельности
- Отдел Дисциплинарной ответственности

Профессионально-общественные органы

- Совет работодателей кадастровых инженеров
- Наблюдательный совет

Прочие органы

- Отдел методического обеспечения кадастровой деятельности
- Экспертный совет
- Ревизор

Органы управления Ассоциации

- **Общее собрание членов** – высший орган управления Ассоциации
- **Президиум** – постоянно действующий коллегиальный орган управления Ассоциации , возглавляемый Президентом
- **Генеральный директор** – единоличный исполнительный орган Ассоциации

Специализированные органы Ассоциации

- **Отдел контроля профессиональной деятельности** – самостоятельный орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами Ассоциации требований стандартов и правил Ассоциаций, а так же требований федеральных законов и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений
- **Отдел дисциплинарной ответственности** – самостоятельный орган Ассоциации по рассмотрению дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и внутренними документами Ассоциации

Профессионально-общественные органы Ассоциации

- **Совет работодателей кадастровых инженеров** – консультативный орган Ассоциации, созданный в целях разработки предложений по совершенствованию отношений, возникающих между работодателями, кадастровыми инженерами – работниками этих работадателей, и потребителями услуг кадастровых инженеров
- **Наблюдательный совет** – коллегиально-совещательный орган , осуществляющий анализ деятельности Ассоциации и ее членов во взаимоотношениях с гражданским обществом и готовит предложения по их совершенствованию

Другие органы Ассоциации

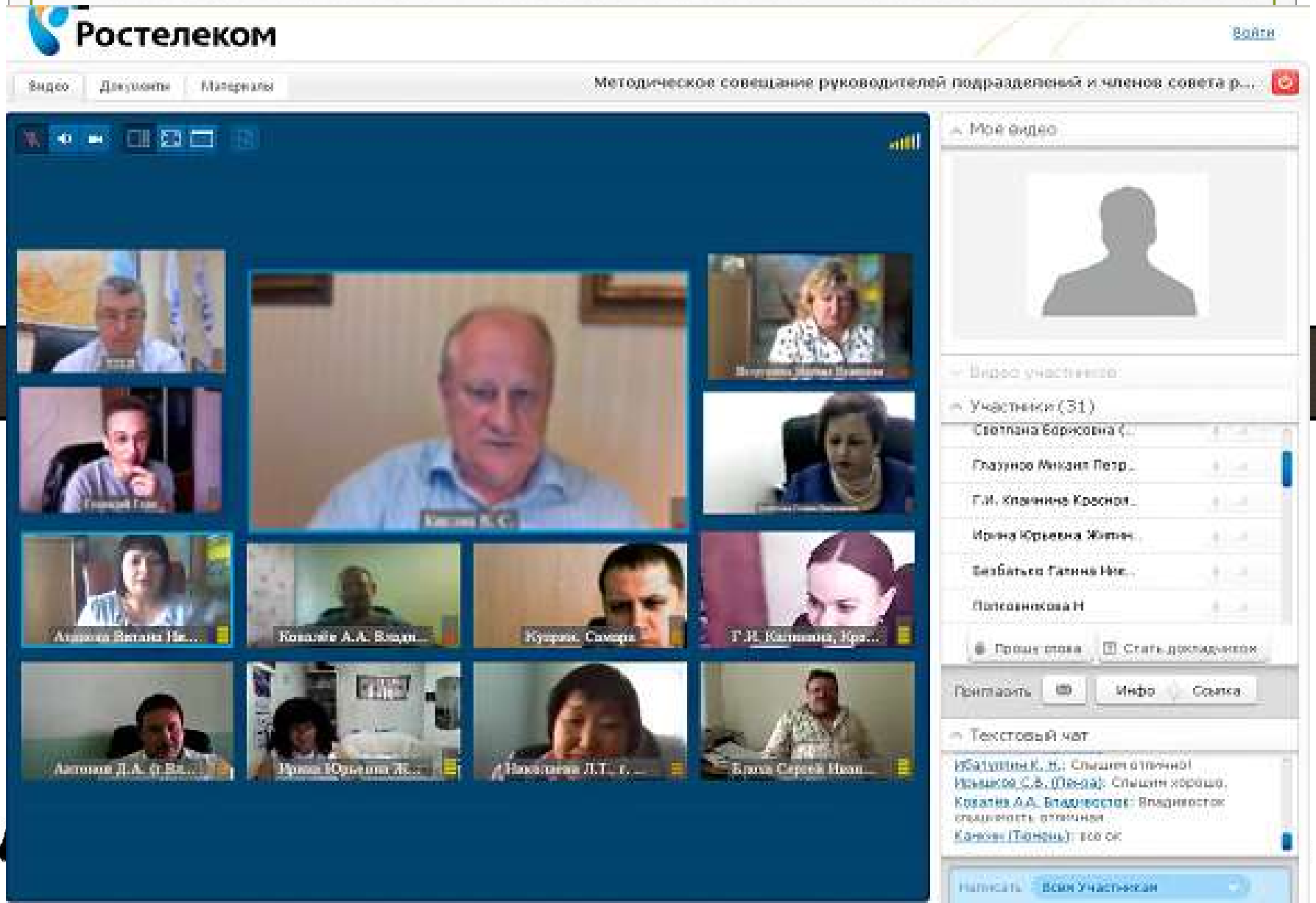
- **Отдел методического обеспечения кадастровой деятельности** –орган Ассоциации, созданный в целях методического обеспечения кадастровой деятельности членов Ассоциации, а так же организации контроля проведения стажировки помощников кадастровых инженеров
- **Экспертный совет** – коллегиально-совещательный орган , который создается Генеральным директором для обобщения и анализа лучшей практики и выявления системных проблем при осуществлении кадастровой деятельности в субъектах Российской Федерации
- **Ревизор (ревизионная комиссия)** – орган внутреннего контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Ассоциации

Динамика роста численности кадастровых инженеров

На 15.10.18 – 5650 чел.

Подразделения А СРО «Кадастровые инженеры»

WEB-видеоконференции



Правовая поддержка членов Ассоциации

- Юридическая поддержка и консультации;
- Проведение специализированных семинаров и обучающих курсов;
- Проверка результатов кадастровой деятельности на соответствии требования действующего законодательства;
- Проверка правомерности решений органа кадастрового учета;
- Подготовка апелляции по отрицательным результатам сдачи квалификационного экзамена;

Информационные ресурсы Ассоциации

Журнал «Кадастр недвижимости»

Интернет-сайт А СРО «Кадастровые инженеры»

КИ.РФ

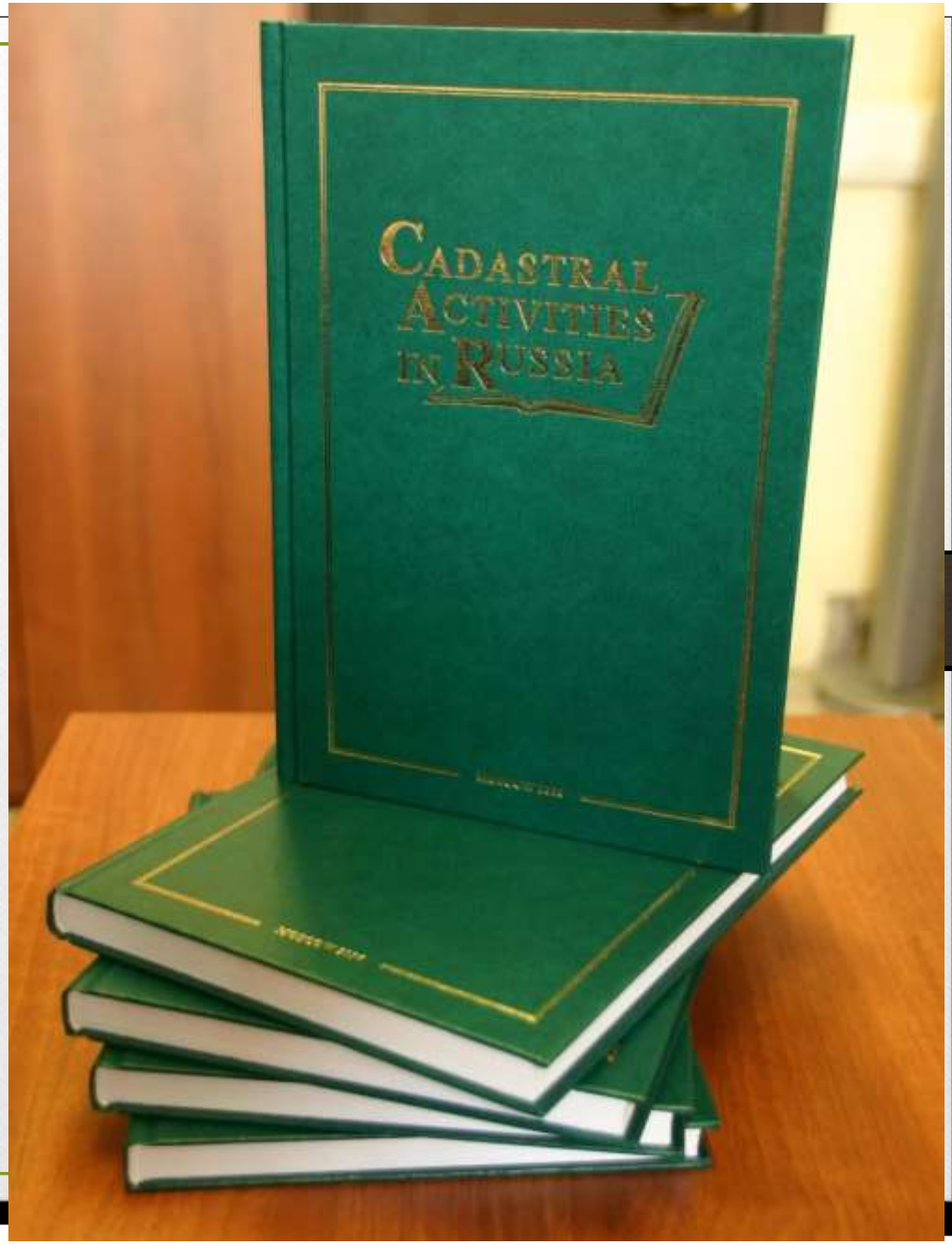
ROSCADASTRE.RU

ВТОРОЙ ВЫПУСК ЭНЦИКЛОПЕДИИ КАДАСТРОВОГО ИНЖЕНЕРА

НАГЛЯДНО – ВСЕОБЪЕМЛЕМО – ДОХОДЧИВО – ОБИЛИЕ МАТЕРИАЛОВ В ОДНОМ МОТЕ – САКОНОМИТ ВРЕМЯ – ОТВЕТИТ НА ВСЕ ВОПРОСЫ

В 2016 году вышла Энциклопедия для иностранных специалистов –

«Cadastral activities in Russia»



Всероссийские съезды кадастровых инженеров

Первый съезд кадастровых инженеров, Новосибирск, 2012 г.

Второй съезд кадастровых инженеров, Ростов-на-Дону, 2013 г.

Всероссийские съезды кадастровых инженеров

Третий съезд кадастровых инженеров, Калининград, 2014 г.

Четвертый съезд кадастровых инженеров, Иркутск, 2015 г.

Всероссийские съезды кадастровых инженеров

Пятый съезд кадастровых инженеров, Уфа, 2016 г.

Шестой съезд кадастровых инженеров, Москва, 2017 г.

Международная деятельность Ассоциации

- Член Международной Федерации геодезистов (FIG)

Проведение русскоязычной сессии FIG Working Week 2019, Вьетнам

- Член Европейского Совета геодезистов (CLGE)

Подписание Кодекса профессиональных квалификаций CLGE в 2018 г.

Руководство проектом «Европейские требование к деятельности кадастровых геодезистов»

- Меморандумы о взаимопонимании и сотрудничестве (MoU):

Германия (BDVI)

Франция (OGE)

Италия (CNG & GL)

Октябрь 2018,г.Барселона

Благодарю за внимание!

Владимир Тихонов
А СРО «Кадастровые инженеры»
vvt2609@mail.ru